

PVV Hengelo
T.a.v. J. Nijhof
Postbus 18
7550AA Hengelo

Gemeente Hengelo

Postbus 18
7550 AA Hengelo

Onderwerp	Zaaknummer	Uw kenmerk	Datum
Beantwoording raadsvragen ACT	4002501		17 december 2025

Geachte mevrouw Nijhof,

In uw brief van 13 oktober 2025 heeft u namens de PVV Hengelo aan ons verzocht raadsvragen te beantwoorden die gaan over de overtredingen bij de Asphalt Centrale Twente (ACT) in Hengelo. In deze brief gaan wij inhoudelijk in op uw verzoek.

1. Welke concrete verbeteringen voert ACT momenteel door om de uitstoot van schadelijke stoffen te reduceren, en kan het college een einddatum aangeven waarop duidelijk moet zijn dat de uitstoot binnen de normen is?

ACT heeft in maart 2024 een vergunning verkregen voor het injecteren van actief kool in het afgas. Hierdoor zouden emissies gereduceerd worden. Daarnaast is ACT op 1 oktober gestart met een pilot waarin een nageschakelde emissiereducerende techniek wordt toegepast. Dit houdt in dat een deel van de rookgassen uit de schoorsteen worden gereinigd door de betreffende techniek en daarna worden teruggebracht in het proces. Deze pilot duurt een half jaar.

Het college denkt dat een hoge boete met dwangsom genoeg prikkel is voor ACT om te stoppen met de overtredingen. Als ACT toch niet stopt, is duidelijk gemaakt dat de vergunning milieu wordt ingetrokken. ACT heeft een aankondiging ontvangen waarin kenbaar is gemaakt dat als niet binnen de hersteltermijn voldaan wordt, zij een boete moeten betalen van € 1.000.000. Tot 19 december heeft de ACT de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen, alvorens de aankondiging wordt omgezet in een definitieve last onder dwangsom. Er is een hersteltermijn tot 1 maart 2026 opgenomen in het voornemen. Deze is nog niet definitief vastgesteld en kan nog veranderen door de zienswijzebehandeling. Wij gaan ervanuit dat deze boete een voldoende prikkel is om de overtredingen te beëindigen. Als ook die boete niet helpt, zal het college de vergunning intrekken.

2. Hoe duurzaam en effectief acht het college deze maatregelen en is er bewijs dat de aanpassingen daadwerkelijk leiden tot een significante vermindering van giftige stoffen?

De toepassing van actief kool heeft helaas niet tot voldoende reductie geleid. Er zijn dus andere maatregelen nodig om de emissies te reduceren. Met de nieuwe nageschakelde techniek worden goede resultaten behaald bij andere bedrijven, maar de gebruikte analyzers zijn in andere industrieën toegepast en niet eerder in de asphaltbranche.

3. Hoeveel inzicht en controle heeft de gemeente op de uitvoering van deze maatregelen? Op welke manier wordt actief gecontroleerd of ACT de beloften daadwerkelijk nakomt?

Er wordt een logboek bijgehouden van de toepassing van actief kool en tijdens controles wordt de dosering van actief kool ingezien door de Omgevingsdienst Twente. De voortgang van de nageschakelde emissiereducerende techniek is op een dashboard te volgen. Gemeente en buurtbewoners zijn uitgenodigd hier kennis van te nemen. De ACT heeft toegezegd hier initiatief

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres
Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres
gemeente@hengelo.nl
Telefoonnummer
14-074

voor te nemen. Daarnaast worden de resultaten binnen drie maanden na beëindiging van de proefneming aangeleverd bij de Omgevingsdienst en gemeente.

4. Is het college bereid om ACT uit te nodigen voor een presentatie of rondleiding voor de raad, of om de Omgevingsdienst Twente hierbij te betrekken, zodat de raad direct kan zien welke aanpassingen worden doorgevoerd en hoe effectief deze zijn?

Als er een behoefte is bij de raadsfractie staat het hen vrij om dit te initiëren.

5. Welke concrete stappen neemt het college om te waarborgen dat raad en inwoners tijdig en volledig op de hoogte worden gehouden van de actuele ontwikkelingen bij ACT, zodat zij niet afhankelijk zijn van berichten uit de media?

De handavingsstrategie is gedeeld met buurtbewoners. Er vinden meerdere bewonersoverleggen per jaar plaats, waarbij ook Burgemeester Schelberg aanschuift. Daarnaast is er een informatieve website beschikbaar: <http://www.hengelo.nl/asfaltcentrale>, waar de laatste ontwikkelingen worden gepubliceerd. Het traject rondom ACT is juridisch complex en vereist zorgvuldige afweging. Gedurende dit proces is er voortdurend aandacht geweest voor de betrokkenheid en zorgen van de buurtbewoners.

6. De gemeente geeft aan dat zij ervoor zorgt dat ACT zich houdt aan de milieuvergunning. Hoe kan het dan dat uit het meest recente controlerapport van ODT blijkt dat ACT op veel punten handelingen verricht die niet vergund zijn?

Bij een integrale controle is gebleken dat er overtredingen zijn geconstateerd. Het is aan ons om hierop handhavend op te treden. Dit hebben wij ook gedaan met een last onder dwangsom met hierin een boete van 30.000 euro.

7. Waarom legt de gemeente bij een volgende overtreding een boete van €1.000.000 op in plaats van direct de vergunning in te trekken, terwijl het hier gaat om de gezondheid van omwonenden? Waarom wordt er nog langer gewacht, waardoor bewoners potentieel in gevaar worden gebracht?

Volgens de regels mag bestuursdwang die leidt tot sluiting alleen als eerst de vergunning (gedeeltelijk) is ingetrokken. Dat gaat met een officiële waarschuwing en een hersteltermijn. Pas als die termijn voorbij is, kan de vergunning worden ingetrokken en bestuursdwang worden opgelegd met de daarbij behorende termijnen. Deze procedure duurt langer en geeft meer tijd voor bezwaar en beroep waardoor het traject in potentie nog langer kan duren. Intrekking is juridisch complex en ingrijpend, maar kan noodzakelijk zijn indien andere handavingsmaatregelen onvoldoende effectief blijken. Dit is in lijn met de landelijke handavingsstrategie. Daarbij moet benadrukt worden dat er nu geen gezondheidsrisico's zijn.

8. Wanneer vindt de volgende meting plaats, en welke maatregelen worden direct genomen als opnieuw overschrijdingen worden geconstateerd?

De eerstvolgende meting vindt plaats nadat de definitieve last is opgelegd en de productie weer voldoende is opgestart. Eerst volgt er een winterstop. In maart wordt de productie hervat. Wanneer ook de hersteltermijn is verstreken, is dat het moment voor een nieuwe meting.

Als daarbij opnieuw overschrijdingen worden vastgesteld, moet de ACT een dwangsom van €1.000.000 betalen en wordt de procedure gestart om de omgevingsvergunning in te trekken.

9. Hoe kan het dat bij eerdere metingen monsters verloren zijn gegaan voor de PAK-stoffen? Wordt dit nu volledig opnieuw gemeten en gecontroleerd en om welke stoffen gaat het precies?

Bij de laatste PAK-metingen zijn geen resultaten vastgesteld; de monsters zijn verloren gegaan bij de verwerking in het laboratorium. Dit kan incidenteel voorkomen. Nieuwe metingen zijn uitgevoerd op 12 september 2025.

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

10. Hoe verklaart het college dat ACT, ondanks een geldige milieuvergunning, herhaaldelijk de uitstootnormen overschrijdt? Vindt het college dat de vergunning voldoende bescherming biedt voor de gezondheid van omwonenden?

De omgevingsvergunning biedt voldoende bescherming voor de gezondheid van omwonenden. Dat is het doel van de omgevingsvergunning milieu. Daarnaast zijn er ook landelijke milieuregels die gelden voor de asfaltcentrale. Het is onze taak als bevoegde gezag om ervoor te zorgen dat deze regels nageleefd worden. Daarmee resteert ons de handhavingsstrategie te volgen die gericht is op een structurele en duurzame beëindiging van de overtredingen.

11. Hoe ziet het concrete toezicht er nu uit om te controleren of ACT de maatregelen daadwerkelijk doorvoert en hoe zorgt de gemeente ervoor dat problemen actief worden aangepakt en toezeggingen van het bedrijf daadwerkelijk worden uitgevoerd?

De ACT laat zelf, conform het opgelegde maatwerkvoorschrift, tweejaarlijks metingen uitvoeren door een geaccrediteerd bureau. Er vinden regelmatige integrale controles plaats en zo vaak als mogelijk ook lucht of geurmetingen. Deze metingen kunnen plaatsvinden wanneer voldoende productie plaatsvindt om representatieve resultaten te verkrijgen. Dit is niet altijd het geval. Om dit te beoordelen, vragen wij regelmatig de productieplanning op. Tijdens de metingen moet een bepaalde productie worden gedraaid om een representatief beeld te krijgen; bovendien moet tussen opeenvolgende metingen minimaal een maand zitten.

12. Is er op dit moment een actueel gezondheidsonderzoek uitgevoerd naar de bewoners rondom ACT? Zo nee, waarom niet, en is het college bereid om op korte termijn een dergelijk onderzoek te laten uitvoeren om de mogelijke effecten van de uitstoot op de gezondheid van omwonenden te onderzoeken?

De GGD is betrokken bij dit traject en heeft diverse gesprekken gevoerd met zowel de gemeente als buurtbewoners. De GGD heeft in deze gesprekken aangegeven dat er geen acute gezondheidsrisico's zijn en dat het percentage kankerpatiënten in de omgeving van de asfaltcentrale niet hoger ligt dan landelijk gemiddeld. Op grond van het opgelegde maatwerkvoorschrift moet de ACT tweejaarlijks zelf metingen laten verrichten door een geaccrediteerde instantie. Hiermee kunnen we de uitstoot controleren en wanneer nodig voorleggen aan de GGD. Daarnaast voert de ACT op eigen initiatief continue metingen naar Benzeen uit. Van 2008 tot 2011 heeft een grootschalig GGD onderzoek plaatsgevonden in samenwerking met RIVM en Vrom-inspectie. Hierin is geconcludeerd dat de emissies aan stoffen afkomstig van ACH nauwelijks of in beperkte mate bijdragen aan de concentraties zwaveldioxide, stikstofdioxide, fijnstof en koolwaterstoffen in de leefomgeving. De berekende concentraties stoffen overschrijden in geen geval de normen voor blootstelling van lange of korte duur, noch in de woonomgeving noch in het ruimtelijk maximum (de plaats waar de hoogste concentratie op ademhoogte voorkomt). Ook niet als rekening wordt gehouden met de diverse onzekerheden in de berekende concentraties. Negatieve effecten voor de gezondheid op zowel korte als lange termijn zijn op basis van de verspreidingsberekeningen niet te verwachten. De aanbevelingen uit dit onderzoek zijn opgepakt en de huidige metingen geven geen aanleiding om een dergelijk onderzoek nog een keer te doen. Wel zijn we aan het onderzoeken of we de vierjaarlijkse gezondheidsmonitor van de GGD kunnen aanpassen, meer specifiek gericht op de hinderbeleving in Hengelo Zuid.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Hengelo,
de secretaris, de burgemeester,



De heer D. Lacroix

De heer S.W.J.G. Schelberg

Vermeld altijd het zaaknummer als u contact opneemt met de gemeente.

Bezoekadres

Burgemeester van der
Dussenplein 1

E-mailadres

gemeente@hengelo.nl

Telefoonnummer

14-074